

JAVASLAT

Hivatásetikai Kódex jóváhagyására

Készítette: Kernné dr. Kulcsár Dóra
aljegyző

Előterjesztő: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Az előterjesztés egyeztetve:

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
13. évi 383. sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2013. 12. 18.

Az előterjesztés leadva: 2013. december 18.

Rendkívüli testületi ülés időpontja:
2013. december 18.

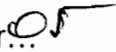
Tisztelt Képviselő-testület!

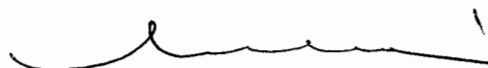
A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 231. § alapján az önkormányzati hivatal köztisztviselői és a közterület-felügyelet köztisztviselői vonatkozásában a képviselő-testület határozza meg a hivatásetikai **alapelvek részletes tartalmát**, valamint az **etikai eljárás szabályait**. A Kttv. 83. § (1) bekezdése szerint a hivatásetikai alapelvek különösen a hűség és elkötelezettség, a nemzeti érdekek előnyben részesítése, az igazságos és méltányos jogszolgáltatás, a méltóság és tisztesség, az előítéletektől való mentesség, a pártatlanság, a felelősségtudat és szakszerűség, az együttműködés, az intézkedések megtételére irányuló arányosság és a védelem.

A hivatásetikai alapelveken túlmenően a vezetőkkel szemben további etikai alapelveknek kell érvényesülnie, különösen a példamutatás, a szakmai szempontok érvényesítése és a számonkérési kötelezettség. A hivatásetikai elvek megsértése esetén a köztisztviselő ellen etikai eljárás lefolytatására kerülhet sor, melynek során figyelmeztetés vagy megrovás szabható ki.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a Magyar Kormánytisztviselői Kar Országos Közgyűlése a Kttv. 28.§ (6). c.) pontja szerint 2013.szeptember 1-i hatállyal alkotta meg Hivatásetikai Kódexét, mely alapul szolgált jelen előterjesztés elkészítéséhez is.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, a Hivatásetikai Szabályzatának megalkotására.

Budapest, 2013. december...



dr. Szeles Gábor
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a köztisztviselők Hivatásetikai Szabályzatát az előterjesztés 1. sz. melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, valamint a Csepeli Közterület-felügyelet igazgatóját, hogy a Hivatásetikai Szabályzatnak a köztisztviselőkkel történő megismertetéséről gondoskodjon.

Felelős: dr. Szeles Gábor jegyző
Sághi Jenő igazgató

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: 2013. december 31.

A határozati javaslat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.

Hivatásetikai Szabályzat

A közszerológálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCI. Törvény 83. § szerint a köztisztviselőre vonatkozó hivatásetikai alapelvek különösen a hűség és elkötelezettség, a nemzeti érdekek előnyben részesítése, az igazságos és méltányos jogszolgáltatás, a méltóság és tisztesség, az előítéletektől való mentesség, a pártatlanság, a felelősségtudat és szakszerűség, az együttműködés, az intézkedések megtételére irányuló arányosság és a védelem. Az alapelveken túlmenően a vezetőkkel szemben további etikai alapelvek különösen a példamutatás, a szakmai szempontok érvényesítése és a számonkérés kötelezettsége. A Kttv.231. § (1) bekezdése szerint a hivatásetikai alapelvek részletes tartalmát, valamint az etikai eljárás szabályait a képviselő-testület állapítja meg. Az etikai vétséget elkövető köztisztviselővel szemben kiszabható büntetés a figyelmeztetés vagy a megrovás.

Az Etikai Alapelveket a képviselő-testület a közszerológálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCI. törvény 231. § (1) bekezdése és a települési köz- és lakossági szolgáltatás igényei, valamint a saját elvárásai alapján meghatározott szempontok figyelembe vételével az alábbiak szerint határozza meg. Az Etikai Alapelvek hatálya kiterjed a helyi önkormányzat képviselő-testületének hivatalában, és a közterület-felügyeleténél foglalkoztatott köztisztviselőkre.

I. Hivatásetikai alapelvek részletes tartalma

- 1.1. A köztisztviselők feladataikat Magyarország Alaptörvényéhez hűen, mindenekelőtt a Nemzet érdekében, a közjó iránt elkötelezetten, döntéseik, nyilatkozataik és cselekedeteik súlyának tudatában felelősen kötelesek végezni.
- 1.2. A feladatok ellátása során a legjobb tudásuk szerint, szakszerűen, a rá bízott erőforrások kezelésében hatékonyan, döntéseikben, nyilatkozataikban és cselekedeteikben tisztességesen kötelesek eljárni.
- 1.3. A megjelenésükben és magaviseletükben méltósággal, az érintettek jogainak és érdekeinek tekintetében pártatlanul, a jog és az erkölcs szerint is igazságosan és a valós körülmények mérlegelése alapján méltányosan kötelesek viselkedni.
- 1.4. A közérdekű célok eszközeinek megválasztásában arányosan, az érintettek jogait és jogos érdekeit védve, emberekre vagy azok csoportjaira vonatkozó előítéletektől mentesen döntenek. A feladataikat vezetők és az állampolgárok számára átláthatóan, minden érintettel együttműködve, legfőképpen pedig mindenben lelkiismeretesen kötelesek teljesíteni.
- 1.5. Vezetői munkakörben feladatainkat ezeken túl a munkatársaiktól elvárt magatartásban példamutatóan, feladataik elvégzésében

munkatársaikat támogatva, jogi és morális kötelességeiket munkatársaiktól következetesen számon kérve, döntéseikben szakmai szempontokat érvényesítve kötelesek teljesíteni.

II. Közszolgálathoz méltó magatartás

- 2.1. A köztisztviselő az állampolgárral szemben előzékeny, udvarias, türelmes, segítőkész, de távolságtartó, határozott viselkedést köteles tanúsítani. A szükséges, hiteles és minden lényeges elemre kiterjedő felvilágosítást az érintett számára érthetően kell közölni, minden kérdésére ugyanilyen módon kell a válaszokat adni.
- 2.2. A köztisztviselő a sajtó számára felvilágosítást csak a polgármester vagy a jegyző előzetes hozzájárulásával, annak felhatalmazásával adhat.
- 2.3. A köztisztviselő a közszolgálathoz méltó magatartást köteles tanúsítani a magánéletben is, így köteles tartózkodni a szélsőséges megnyilvánulásoktól, mértéktartó, példamutató életmódot köteles folytatni, a közösségi együttélés szabályait fokozottan köteles figyelembe venni.
- 2.4. A köztisztviselő megfelelő (hivatali) viseletben köteles megjelenni a munkahelyen. Így megjelenésével is köteles emelni hivatala társadalmi megbecsültségét. A viselet tiszteletet és bizalmat ébreszt. A köztisztviselő öltözéke tiszta, rendezett kell legyen, kerülnie kell a szélsőséges, kihívó, alkalomhoz nem illő viseletet.
- 2.5. A köztisztviselő köteles rendben és tisztán tartani környezetét. A munkahelyen a munkatársakkal a kiegyensúlyozott, konfliktusoktól mentes emberi kapcsolatokra köteles törekedni. A köztisztviselő munkáját munkahelyi személyes kapcsolatok nem befolyásolhatják hátrányosan, a hivatali együttműködés, ügyintézés során a szakmai szabályok maradéktalan betartása mellett az alapelvek tiszteletben tartásával kell eljárni. Az ügyeket nem csak intézni kell, hanem érdemben elintézni.
- 2.6. A közszolgálatban álló sem munkahelyén, sem azon kívül nem hozhat szégyent hivatalára, és nem folytathat semmilyen, hivatali beosztásával összeegyeztethetetlen tevékenységet. Ha kétség merülne fel ezzel kapcsolatban, a köztisztviselőnek kötelessége kikérnie felettese állásfoglalását.
- 2.7. A közszolgálatban álló folytathat közéleti tevékenységet, feltéve, hogy az összhangban van a társadalom általános megítélése szerinti közérdekkel, mentes a szélsőségektől és nem befolyásolja kedvezőtlenül hivatala megítélését.

- 2.8. A köztisztviselő állampolgári kötelességeit példamutatóan köteles teljesíteni, kiemelt figyelemmel kell lennie arra, hogy adó- és köztartozásaival – önhibájából – ne legyen hátralékban.
- 2.9. A köztisztviselő nem folytat olyan magatartást, amely a hivatala ellátáshoz szükséges közbizalmat aláásná. Ilyen magatartásnak minősül például ha
- olyan szerencsejátékot folytat, amely miatt súlyos anyagi függősége alakult ki, vagy
 - ha botrányos életvezetése, illetve
 - ha italozó életmódja miatt személyes tekintélyét környezetében elvesztette,
 - ha kábítószerrel fogyaszt,
 - ha bűnöző, erkölcstelen életmódot folytató személlyel elvtelen kapcsolatot tart fenn, vagy
 - ha nyilvánvalóan jogellenes szervezet rendezvényein rendszeresen megjelenik, illetve annak tevékenységében részt vesz.

III. Előnyök, ajándékok elfogadása

- 3.1. A köztisztviselő, és közeli hozzátartozója részéről bármilyen előny, ajándék elfogadása hivatali működésével összefüggésben, arra tekintettel – előzetesen és utólagosan egyaránt - tilos. Az előny, vagy az ajándék visszautasítását követően az esetet a közvetlen vezetőnek haladéktalanul jelenteni kell.

IV. A visszaélések bejelentése

- 4.1. Ha a köztisztviselő jogellenes, hivatásetikával vagy a szakmaisággal alapvetően ellenkező, vagy olyan utasítást kap, amely visszaéléshez vezethet, akkor erre a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően köteles felhívni az utasítás kiadójának figyelmét. Ha ő az utasítást változatlanul fenntartja, a visszaélés kockázatát a köztisztviselő köteles bejelenteni a munkahelyén a hivatali szervezet vezetője által a bejelentések fogadására kijelölt személynek (a továbbiakban: bejelentés fogadó), ennek hiányában a hivatali szervezet vezetőjének.
- 4.2. A köztisztviselő a kapott utasításokat – ha jogszabály alapján nem kell megtagadni – akkor is köteles végrehajtani, ha azokat, mint visszaéléseket, vagy visszaélési kockázatot hordozókat egyébként be kell jelentenie.
- 4.3. A köztisztviselő köteles a munkával összeegyeztethetetlen tevékenységtől tartózkodni, így többek között nem fogadható el ajándék, felkínált jogtalan előny. A köztisztviselő nem kerülhet mások befolyása alá, és nem élhet vissza a hivatali helyzetével, adatokkal és információkkal.

4.4. A köztisztviselő a hivatali és közforrásokat felelősen köteles felhasználni.

V. Etikai vétség

- 5.1. Etikai vétség a köztisztviselő hivatásetikai alapelveket vagy hivatásetikai részletszabályokat megszegő azon cselekménye, amely a Hivatásetikai szabályzat etikai szabályaival ellentétes, ha az nem minősül bűncselekménynek, szabálysértésnek vagy fegyelmi vétségnek.
- 5.2. Hivatásetikai alapelv megsértése csak az adott alapelvvél nyilvánvalóan ellentétes cselekmények esetén állapítható meg, ha a megsértett hivatásetikai alapelv tartalma kétséget kizáróan világos, és az adott magatartásra egyértelműen vonatkoztatható.

VI. A felelősséget kizáró okok

- 6.1. Etikai vétségért nem felelős az,
- a. aki cselekményét tévedésben, vagy önhibáján kívüli nem beszámítható állapotában követte el,
 - b. akinek az etikai vétség elkövetésekor, a tőle elvárható gondosság ellenére sem volt tudomása cselekedetének következményeiről,
 - c. aki cselekményét kényszer vagy fenyegetés hatása alatt, továbbá jogos védelmi helyzetben követte el.
- 6.2. A köztisztviselő felelősséggel tartozik az általa szándékosan vagy gondatlanul elkövetett etikai vétségért.

VII. A hivatásetikai eljárás szabályai

- 7.1. Az a köztisztviselő, aki megsérti a hivatásetikai szabályokat, etikai vagy fegyelmi felelősséggel tartozik. A munkáltatói jogkör gyakorlója dönt a hivatásetikai követelményeket megsértő köztisztviselővel szemben kiszabható figyelmeztetésről, súlyosabb esetben a megrovásról. Amennyiben a köztisztviselő magatartása, vagy annak következménye megalapozza a köztisztviselő fegyelmi felelősségét, a közvetlen felettes kezdeményezésére a fegyelmi eljárást a Kttv. szabályai szerint kell lefolytatni.
- 7.2. Amennyiben a hivatásetikai eljárás szabályainak megsértése, illetve következményeinek mértéke nem egyértelmű, etikai eljárás lefolytatására a munkáltatói jogkör gyakorlója a szabályok megsértésének felfedezését követő 15 napon belül háromtagú bizottságot jelöl ki, az eljárás lefolytatására, amelynek során az etikai vétség körülményeinek és következményeinek feltárása, vizsgálati eredmények összegzése, szükség esetén javaslattétel elkövető

köztisztviselővel szemben kiszabható figyelmeztetéséről, súlyosabb esetben a megrovásról.

- 7.3. Az etikai bizottság eljárásában és döntéshozatalában elnökként, tagként, illetve jegyzőkönyvvezetőként nem vehet részt az eljárás kezdeményezője (bejelentő), az eljárás alá vont köztisztviselő, a közvetlen felettese, az előző pontokban felsoroltak képviselője, illetve Polgári Törvénykönyv szerinti közeli hozzátartozói, akinek tanúként vagy szakértőként történő meghallgatása az eljárásban szükségessé válhat, illetve akit meghallgattak, az, akitől az ügy elfogulatlan elbírálása egyéb okból nem várható. Az összeférhetetlenséget az érintettek a tudomásukra jutást követően azonnal kötelesek bejelenteni.
- 7.4. Nem lehet etikai eljárást indítani, ha az etikai vétség gyanújára vonatkozó bejelentés óta három hónap, illetve az etikai vétség elkövetése óta egy év eltelt. Az elévülés határidejének kezdő napja az etikai vétség megvalósulását követő nap. Folytatólagosan elkövetett etikai vétség esetén az elkövetési magatartás utolsó (befejező) napjától kell kezdő napjaként az elévülés határidejét számítani. Az etikai eljárás az elévülési időt megszakítja.
- 7.5. Etikai eljárás bejelentésre és hivatalból is indítható. Ugyanabban az ügyben csak egy etikai eljárás indítható. A bejelentés történhet szóban vagy írásban (elektronikus úton tett bejelentés is ide tartozik). A szóban történő bejelentés során jegyzőkönyvet kell készíteni, amit a bejelentővel alá kell íratni. A bejelentő kérheti személyi azonosságának zártan kezelését. Ebben az esetben csak a munkáltatói jogkör gyakorlója férhet ezekhez az adatokhoz.
- 7.6. Névtelen bejelentésre csak az összes körülmény gondos mérlegelését követően van lehetőség, amennyiben azok megalapozzák az eljárás hivatalból történő megindítását, azaz ha a bejelentett cselekmény a hivatásetikai követelmények súlyos sérelmét jelentheti, és rendelkezésre áll annyi információ, amely valós esélyt nyújt az ügy feltárására.
- 7.7. A munkáltatói jogkör gyakorlója köteles gondoskodni arról, hogy a bejelentések a költségvetési szerv iratkezelésétől elkülönített módon kerüljenek kezelésre, és azokhoz illetéktelenek ne férhessenek hozzá.
- 7.8. Az etikai eljárást meg kell szüntetni, ha annak tartama alatt a köztisztviselő közszolgálati jogviszonya megszűnik, a cselekményért a köztisztviselő korábban büntető-, szabálysértési vagy fegyelmi eljárásban jogerősen elmarasztalták, a köztisztviselő a terhére rótt etikai vétséget nem követte el, vagy annak elkövetése nem bizonyítható, felelősségre vonást kizáró ok áll fenn.

VIII. Záró rendelkezések

- 8.1. A hivatásetikai szabályzat tartalmát, minden köztisztviselő kötelessége megismerni és betartani. A szabályzat elfogadása történhet a jogviszony létesítésekor az azt létrehozó okirat aláírásával, vagy ha ez a szabályzat hatályba lépése előtt történt, akkor a Hivatásetikai szabályzat hatálybalépésekor az **1. sz. mellékletben foglalt** külön nyilatkozat aláírásával.
- 8.2. A Hivatásetikai szabályzatot szükség szerint, de legalább négyévente felül kell vizsgálni.
- 8.3. A Hivatásetikai szabályzat rendelkezései 2014. január 1-től hatályosak, az etikai vétség miatti eljárásra vonatkozó rendelkezéseit azt követően elkövetett etikai vétségekre kell alkalmazni.

2013. december

Záradék

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete a Hivatásetikai Szabályzatot a számú határozatával fogadta el.

Budapest, 2013. december.

Németh Szilárd
polgármester

NYILATKOZAT

Alulírott a
kötségvetési szerv köztisztviselője nyilatkozom, hogy Budapest XXI. Kerület
Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete által elfogadott, és 2014. január 1-
jén hatályba lépett Hivatásetikai szabályzatban foglaltakat megismertem, azt
elfogadom, magamra nézve kötelező érvényűnek ismerem el.

Budapest,

.....

köztisztviselő